

Pubblicato il 12/07/2019

N. 09279/2019 REG.PROV.COLL.
N. 04536/2016 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza Bis)

ha pronunciato la presente

SENTENZA

sul ricorso numero di registro generale 4536 del 2016, integrato da motivi aggiunti, proposto da

Valerio Cristallini, Cristallini Luca, Adriani Ilaria, Alberti Anna Lucia, Angelini Giovanni, Aquilini Marco, Bianchetti Chiara, Bianchini Vanessa, Braconi Ilaria, Casciani Emiliana, Chiarinelli Jacopo, Colapicchioni Valentina, Colasanto Isabella, Corradini Cristina, Cruciani Francesca, De Dominicis Francesca, Del Vescovo Luciana, Dionisi Elisabetta, Fattori Serena, Ferraresi Simona, Festuccia Alessandra, Festuccia Eleonora, Gianni Alessandra, Giorgio Olivieri Giulia, Gori Samulele, Gori Samantha, Grillo Chiara, Guidi Chiara, Gunella Tamara, Iazzoni Rita, Lancia Elisa, Marcellini Marta, Marcellini Serena, Mirandi Alexandra, Narducci Carlo, Panunzi Emanuela, Panunzi Federica, Pariboni Sabrina, Persiani Rino, Petroni Elisa, Petrozzi Daniela, Rinaldi Marianna, Ruggeri Bernardino, Salimbene Sveva, Silvani Maria, Spadoni Luca, Stabile Simona, Stangherlin Daniele, Zeka Ket, Evangelista Marianna, Mattiacci Alessandro, Lecce Francesca Romana, Moro Piera, Tritto Rita, Muscolino Alessia Maria, Berini Martina, Filippo Federico,

Cocca Michela, Aceto Concetta, Guidi Claudia, Magnarini Alessandra, Spiezio Rocco Manuel, Tronti Alessandra, Zompi Matteo, Fiorino Federica, Zamporlini Loredana, Mattiacci Daniele, Fontana Giusi, Archilletti Antonio, Pingitore Matilde, Bigliardo Caterina, Urciuoli Alessandro, Marcheggiani Giampietro, Hasanbelliu Orjana, Cirone Enrico, Casella Anna, Carusi Francesco, Tarana Antonella, Giorgini Caterina, Mari Sabrina, Gori Giulia, Di Rienzo Clio, D'Antonio Maria Giovanna, Santucci Antonio, Della Rossa Antonella, Delli Colli Chiara, Bartiromo Marilena, Zagaglia Giulia, Pagliani Tatsiana, Di Benedetto Sara, Vizzielli Giustina, Iorio Emanuela, Rotondi Martina, Mirabelli Federica, Lo Presti Alessandra, Tanzi Serena, Rossi Beatrice, De Panfilis Cristina, Monaco Marco, Angieri Sabato, Facchini Antonella, Scalia Tiziana, Lieto Valentina, Segatori Elisabetta, Zingaretti Mariano, Travagliati Nazzareno, Rapisarda Isabella Lelù, Pennafina Federica, Ferilli Giulia, Giubettini Francesca, Calabrese Anna, Filippi Claudia, Barillà Enza Carmen, Muscolino Giuseppe Biagio, Caccamo Santo, Cignitti Maria, Giovanetti Giulia, Pascuzzi Eleonora, Giacomi Vincenzo, Mercuri Daniela, Coppa Ottavio Vito, Della Rocca Rosanna, Pesante Fabio, Scerbo Ivo, Santolamazza Matteo, Lucioli Virginia Chiara, Curti Daniela, La Rosa Serena, Papili Valentina, Papili Massimiliano Giovanni, Iazzoni Sara, Mancini Norma, Palumbo Maria, Razzi Giulia, Sciancalepore Elisabetta, Capotosti Cristina, Sidari Anna, Ricotta Riccardo, Cantalupo Emilia, Zampella Mariangela, Baffo Daniele, Marafioti Francesca, Romeo Marianna, Difato Valentina, Di Tommaso Lucia, Giorgini Luca Emilio, Cacciotti Erica, De Simone Luca, Canepina Francesco, Miele Viviana, Viccaro Marco, Moretti Massimiliano, Giovannone Ilenia, Gizzi Roberto, Carnevale Myriam, Giuliani Katia, Viola Laura, Znacchi Paolo, Tarallo Luca Annino, Santoro Alessia, Valle Valentina, Russo Francesca Irene, Ruspantini Antonella, Rossi Rosalba, Rogellini Tiziana, D'Alfonso Rossella, Evangelista Giovanna, Fanelli Claudia, Franco Luigi, Maliziola Virginia, Quagliari Marina, Pagnani Martina Rivera, Lina Antonini Greta, Antonini Sara, Bocci Luciano, Buzzelli Benedetta, Compagno

Sara, De Cristofaro Maria Alexandronna, Del Pico Marta, Abruzzo di Carlo Giuseppe, Di Giannantonio Giorgio, Falcone Matteo, Finucci Antonella, Gianselmi Erica Costanza, Marrone Filippo, Romano Elisabetta, Valente Laura, Garofalo Giuseppe, Travaglini Luigi, Zaccardi Veronica, Liberatore Lucia, Bellelli Maria Lucia, Di Virgilio Francesca, Villani Claudia, Pantalone Laila, De Francesco Alessio, Di Natale Anna, Di Domenica Maria, Del Grosso Gianpaolo, Defilippis Giovanna Francesca, Angelucci Simona Angela, Franceschelli Francesca, Ranalli Fiorenza, Lotti Marzia, Lannutti Mariangela, Loreto Sabina, Sigismondi Marialuisa, Di Cesare Eugenio, Di Tommaso Diana, Di Loreto Daniele, Scocco Ritalaura, Caporale Barbara, Colleluori Matteo, D'Amico Claudia, Fares Stefano, Gentile Luigi, Giansante Domenica, Grannonio Serena, Linari Antonella, Sfamurri Daniela, Tardio Meriligia, Laterza Damiano, Zambrella Marianna, Casillo Giuliana, Mocchiola Michele, Novario Giuseppe, Abate Roberta, Perciante Antonio, Quinto Giovanni, Mezzina Roberto, Vizziello Edvige, Squicciarini Nicola, De Rosa De Leo Eva, Cavallo Franca, Salomone Rocco, Morano Carmela Antonella, Santamaria Mariangela, Berardengo Giovannella, Maria Vincenza, Mezzina Mirko, Leo Danilo, D'Adamo Annamaria, Clemente Maria Rosaria, Tronca Delia, Loforese Antonio Giulio, Buono Anna Grazia, Teresa Russo, Santarcangelo Annamaria, Simonetti Maria Chiara, Simonetti Angela Cristina, Montagna Rosa, Pitrelli Rosanna, Pitrelli Raffaella, Santoro Antonio Aristide, Sileo Gianfranco, Riccardi Domenico Lucio, Vitelli Rocco Fabio, Laviola Grazia Anna, Didio Lucrezia, Coviello Donatella, Camera Immacolata, Biscaglia Elena, Lidia De Falco, Albano Domenico, Piturro Francesco, D'Andrea Jlena, Caricato Luca, Iula Giuseppe, Lostaglio Eleonora, De Carlo Rocco, Pecora Maria, Lasaponara Savino, Laiola Giovanna Saveria, Olita Enrica, Messina Francesco, Di Bello Gerardo, Scavullo Maria, Aprea Dario, Grimaldi Claudia, Pascale Raffaella, Pascale Raffaella, Agostinelli Simona, Insetti Simona, Fermo Franca, Pergola Marco, Brenna Giulia Serena, Giordano Lucia, Santarsiero Rosanna, Insetti Maria Italia, Introcaso Rossana, Ciarfaglia Anna Maria,

Verrastro Valentina, Sabia Lucia, Saluzzi Francesca, Bonomo Mariella, Lasco Marilena, Falconieri Valentina, Carbutti Teresa, Falconieri Alfredo, Ianuzziello Immacolata, Lisanti Maria, Cardillo Ida, Martorano Laura, Lopomo Marcella, Corbo Mariacarmela, Mistrulli Alba, Casaletto Alessandra, Dragonetti Davide, Ponzio Ida, Caruso Luisana, De Bonis Anna Maria, Bonelli Lucia, Salvatore Mara, Lapenna Lucia, Carriero Donatella, Carella Francesca, Potenza Filomena, Zanda Lia Teresa, Di Stasi Rosa, Brindisi Salvatore, Satriani Fabio, Del Prete Silvia, Macchia Ilenia Francesca, Rondinelli Maria Rosaria, Santo Rossana, Ferretti Antonella, Aquila Mimma, Faraone Marianna, Scarfiello Rosa, Di Blasio Maria Pina, Corbo Donatella, Di Salvia Biagio, Libutti Antonio, Ricciardi Faustino, Scarpino Francesca Pina, Greco Monica, Laurino Simona, Blasi Maria Grazia, Mupo Alessandra, Suanno Gisella, De Grazia Manuela, Zinicola Annamaria, Carbone Elisa Angela, Coviello Maria, Pallitto Valentino, Tartaglia Leonarda, Ferrara Alessandra, Remollino Pamela, Libutti Giulia, Nardozza Rosa, D'Annunci Antonella, Rosiello Angelo, Pallottino Santa, Bocchetti Caterina, Caputo Sara, Catalani Salvatore, Cecere Alessio, Napolitano Antonio, Napolitano Francesco, Falanga Massimo, Cesta Roberta, Cesta Federica, Motta Concetta, Cicchiello Sandro, Cripezzi Donato, Desir Michele Pio, Picciafoco Andrea, Ferrari Claudio, Pittaro Ilaria, Bebi Maddalena, Giovannelli Nicola, Graziani Leonardo, Domenichetti Chiara, Domenichetti Stefano, Moscatelli Michela, Di Liberto Riccardo, Liotti Laura, Allegretti Marica, Quadrano Clelia, Forti Chiara, Trevisi Pier Paolo, Serra Elisa, Catiglione Michele, Pecci Selena, Ciambottini Maria Elena, Rossi Silvia, Alessia Patriti, Abbati Valentina, Paparelli Silvia, Ferri Irene, D'Agostino Linda, Doronzo Savio, Menestò Francesca, Spina Annamaria, Peirè Claudia, Olivieri Viviana, Parrello Valeria, Masserano Elena, Acuto Massimo, Antonacci Alessia, Marzullo Lucia, Onorato Antonio, Paolucci Michele, Bernardi Stefano, Sarasso Elena, Liparuko Angela, Di Battista Antonella, Famiglietti Eugenio, Petrella Paola, Riccardi Roberta, Riccardi Antonella, Stanco Daniele, Bernadetta Luciano,

Calpestrati Nicolò, Cristiano Giuseppe, Orlandi Manuela, Peloso Alessandro, Savalli Giorgia, Currà Rocco Alberto, Ardizio Maria Carmela, Nanci Marianna, Sciarrone Franco, Tridico Maria, Messina Francesca, Garofalo Amelia, Carbone Corinna, Rosini Francesca, Sammartano Chiara, Salvatore Luigina, Ferraro Catia, Campolo Alessandro, De Martin Giorgia, De Nadal Viviana, Dal Molin Monica, Tallone Chiara, Semeria Maria, Saturnino Mario Gasparre, Salvagno Eder Agostino, Rosso Cecilia, Roberi Damiano, Roà Stefania, Rapisarda Angela, Pretto Paola, Pretto Elisa, Peduto Agnès Myriam Stephanie, Prandi Massimo, Molinari Caterina, Mairanesio Alessia, Magnone Corrado, Lilliu Alessio, Giraudò Martina, Giraudò Cecilia, Giorgi Elettra, Giana Marco, Garro Valentina, Francia Alex, Denina Alex, Dardanelli Noemi, Curatolo Tiziana, Cinelli Claudia, Cavallera Luisa Olga, Cardone Elena, Caldiero Chiara, Cabutto Elisa, Bruno Luca, Borsarelli Giulio Antonio, Boggione Egidio, Blesio Lucia, Berardo Valentina, Berardo Paolo, Ambrogio Carlo, Sumati Alessio, Scalise Francesco, Canino Morena, Talarico Veronica, Bordino Bianca, Previtera Salvatore, Scarpelli Santo Manuel, Tassone Edoardo, De Vinci Mariateresa, Canino Gianluca, Simona Giglio, Puterio Morena, Grimaldi Emilio, Mirabelli Elena Giorgiana, Miceli Domenico, De Rose Rossella, De Rose Eugenio, Lavia Gianpaolo, Chiappetta Giuseppe, Filato Fabiola, Vilotta Francesco, Peta Giuseppina, Belsito Paolo Francesco, Argento Alessia, Sisca Rosetta, Morrone Linda, Cofone Cristina, Magnelli Sandro, Verta Valentina, Agovino Antonio, Lupo Dominique, Gencarelli Roberta, Gallina Anna, Vilotta Francesco, Petrone Vincenzo, Costantini Andrea, Gallina Pasquale, Donnici Paola, Capalbo Giovanni Francesco, Fusaro Santina, Bruno Maria, Romano Maria Teresa, Miceli Assunta, Galtieri Vincenzo, Idone Maddalena Maria, Gazineo Flavia, Destile Aurelio, Taglieri Simona, D'Amico Antonio, Romano Luigi Maria, Costarella Paola Maria, Siclari Felicia Stefania, Ferraro Maria, Paletta Vittoria, Sartiano Futura, Benedetto Alessandra, Sidari Claudia, Sidari Maria Elisa, Zoccali Milena, Manti Pietro Carmelo, Lofaro Alessandra, Barresi Marianna, Borrello

Virginia, Salvagno Chiara, Pace Luigi, Maielli Beatrice, Nequinio Anna, Nicoli Giulia, Sgarabottolo Sara, Zen Valentina, Bressan Valentina, Belladelli Anna, Lazzarin Marta, Del Ferro Franco, Visentin Jessica, Sorrentino Girolamo, Alessi Andrea, Brun Gianluca, Chinaglia Erika, Guerra Roberta, La Letta Caterina, Lancellotta Liliana, Pachera Silvia, Pipitone Giuseppe, Salvadori Ilaria, Sauro Marco, Altieri Lorenzo, Bonora Maria Elena, Bellini Irene, Bortoletto Annalisa, Boscolo Papo Michele, Canton Federica, Casula Roberta, Ceolin Elena, Ciol Marta, Cortese Teti, Davani Lidia, Deana Martina, Dogao Valentina, Ferrante Sara, Giordano Chiara, Guerra Chiara, Liguori Giorgia Maria, Liscio Luca, Marchiori Diego, Michelin Riccardo, Nastasia Federica, Pappalardo Cristina, Perini Monica, Rismondo Francesca, Rossi Francesca, Siega Carlo, Talpo Francesca, Tiozzo Roberta, Vedovato Anna, Venturato Chiara, Zennaro Valeria, Zucchetta Enrico, Tomà Barbara, Gianelloni Laura, Carpanoni Enrica, Benacci Marco, Musso Mattia, Pistorello Sara, Saleppichi Lorenzo, Palazzotto Michele, Valente Lucia, Lamonica Federica, Siccardi Giordano, Pampararo Carlo, Fioravanti Alice, Canepa Sara, Lusetti Giuseppe, Galli Vanessa, Bionda Stefania, Lombardi Silvia, Ferrari Manuela, Azzalin Marta, Costanzo Maria, Napoli Michele, Tiberio Maria Stella, Pili Enrica, Maserati Manuel, Bonini Federica, Pacella Paola, Milano Francesco, La Russa Paolo Sergio, Fresca Maria Giulia, Bersani Mariacristina, Basini Paola, Bacchi Elisabetta Maria Calogera, La Rocca Nancy, Barbarini Francesca, Amoroso Carmine, Buttrini Mirko, Persiano Giusy, Romboli Alice, Valdinosi Elisa, Veneti Marco, Melagranati Lorenzo, Foschi Davide, Visani Lucia, Serri Giulia, Troiano Manuela Pia, Bellini Andrea, Ascari Raccagni Carolina, Baronio Francesca, Biondi Letizia, Di Masi Maria Pia, Faberi Francesco, Lotti Claudia, Paduano Paola, Errico Annalisa, Margiotta Giuseppe, Ronconi Stefano, Esposito Michelangelo, Bandini Elena, Bucci Linda, Barbaro Salvatore, Dal Prato Silvia, Soglia Michele, Mongardi Irene, Di Domenico Diletta, Calderoni Maria Elena, Zauli Erica, Valentini Nadia, Bulfaro Maria Rosaria, Toma Daniele, Montemurro Giuseppe, Astolfi Chiara, Angelini Francesca, Albani

Elisa, Barnabè Lucia, Bernardi Elisa, Francesco Basile, Buompane Patrizia, Capra Casadio Massimiliano, Cecchini Fiorella, Casali Alessandro, Delbianco Michele, Gridelli Fulvio, Draghi Lucia, Momi Federica, Muccioli Camilla, Nicolini Simona, Tomasucci Marco, Urbinati Marilena, Vandi Margherita, Marinsaldi Loredana, Videtta Aurora Maria, Zaccheddu Fiammetta, Calderoni Virginia, La Porta Alessandro, Pacioni Riccardo, Orlandi Elena, Nora Iari, Schillaci Marta, Barillaro Daniela, Governatori Elisabetta, Verrini Luca, Toffanetti Giulia, Colaianni Giampiero, Magnani Sabrina, Zanoni Laura, Vigna Federico, Zannarini Elisa, Tedesco Saverio, Scatà Alesssandra, Scarponi Ilaria, Rossi Giulia, Papagno Tereselena, Pancaldi Maria Chiara, Macauda Anita, Iovino Emanuela, Guidastri Alex, Giampiccolo Davide, Franchin Cinzia, Fava Federica, Errera Domenico, Caramazza Cecilia Maria, Brunetti Benedetta, Auricchio Rubina, Coratti Ilaria, Gorini Brigida, Barbieri Ilaria, Lazzarini Cesare Marco, Liaci Alessandra, Gallaccio Angelo, Lodigiani Filippo, Lazzaro Anna, Borella Simona, Borella Azzurra Maria, Boccuti Rosina Antonietta Anna, Mondini Alessandra, Zacchetti Laura, Bozzoli Claudia, Ciappelloni Chiara, Concetti Giulia, Esposito Angela, Gallo Chiara, Generali Irene, Loconsole Ambra Maria, Mazzacani Fabio, Mazzocchi Michele, Pallavicini Sara, Perazzoli Elisa, Perboni Sara, Scutari Sara, Vanoni Federica, Affatato Giuseppina, Tossani Simone, Lombardo Valentina, Colatrella Lucia, Comolli Mirka, Goffredo Paola, Attanasio Chiara, Sammaritano Antonio, Dispineri Nancy, Vannetti Valentina, Bonaviri Lucia, Scigliuzzo Federica, Toscano Samuel, Creti Marco, Amendola Maria Cristina, Gobbo Antonia, Pastore Marianna, Falci Alessandra, Di Vita Rossella, Pesenti Rachele, Cozzolino Stefano, Tucci Matteo, Saltarelli Cristina, Creti Carolina, Martinelli Cristina, Taraddei Marco, Zambelli Laura, Suardi Giada, Cereda Chiara Daniela, Martinello Ada, Amatu Ilenia, Erricchiello Antonietta, Antoninetti Roberta, Abrami Elena, Accini Athena, Alibrandi Danilo, Attanasi Ester, Barre Nicole, Bettoni Paolo, Bianchetti Sara, Bonizzoli Anna, Bozzoni Chiara, Bugatti Anna, Brambilla Elena, Briguglio Francesco, Brundu

Barbara, Butti Chiara, Cabra Moiza, Cagnazzi Matteo, Caravelli Vincenzo, Casale Maria Vera, Casano Rosaria Lorena, Cassese Michela, Cavalca Elena, Cemmi Sofia Caterina, Colombi Veronica, Colonna Nicoletta, D'Amico Antea, D'Angelo Aurelia, Delfino Giuseppe, De Pani Eleonora, De Simone Anna, Di Marino Salvatore, Di Sanzo Serafino, Epis Alessandra, Fragapane Mirella, Francaviglia Dario, Frati Federica, Fusco Anna, Gargioni Silvia, Gargiulo Marianna, Gentile Marianna, Giglio Francesca, Gogna Claudio, Guardini Anna, Goffi Francesco, Isola Melania, Lamberti Michelangelo, Lampugnani Noelle, La Serra Giulia, Luciano Vincenzo, Manfredini Federica, Manenti Barbara, Marostica Grazia, Martinazzi Alessandra, Martinazzoli Alessandro, Mesti Benedetto, Monsellato Maria Evelina, Morelli Paolo, Moreni Alessandra, Mussari Raffaele, Nicoli Federico, Norton Daniele, Novellino Marco, Oddo Manuela, Pagani Elena, Pasetti Giulia, Pasotti Luca, Pennacchia Alfredo, Pezzini Michela, Pezzulo Antonella, Pizzo Valentina, Plodari Silvia, Poli Marco, Porelli Pamela, Prandelli Roberto, Puma Andrea Maria Pio, Ragucci Giovanna, Randazzo Antonia Rosalia, Rinaldi Gilberto Giacomo, Rodi Valentina, Rossi Federica, Rotondo Nicola, Roversi Michela, Salvatti Emanuele, Sarlo Giovanni, Savastano Luana, Signoroni Gaia, Staibano Francesca, Terlizzi Roberto, Trevini Bellini Laura, Tripodi Maria Grazia, Vaglia Manuel, Verzeletti Matteo, Vigo Sara, Visco Rita Manuela, Zotti Daniela, Zubani Elisa, Circoncisi Defendente, Bonazzoli Noemi, Bottaru Anna, Soro Anna, Solinas Maria Novella, Salvai Piera, Onida Paolo, Maura Ciriaco, Muggittu Chiara, Muggiri Salvatore, Mohrbach Veronique Sandra Patricia, Manca Manuel, Cangemi Manuela, Chiconi Claudia, Sanna Efisio, Lucchese Giuseppe, Fois Alessandra, Fiori Enrico, De Plano Daniele, Pinna Marco, Podda Gabriella, Sannia Marianna, Schirru Paolo, Tamponi Pier Paolo, Manconi Davide Rizio, Calaresu Anna Paola, Licheri Antonella Maria Maddalena, Giva Alberta Maria, Macciocu Mauro, Sechi Marcello Federico, Santoro Nicola, Sabella Maria Paola, Faedda Andrea, Satta Tina, Poddighe Maria Gabriella, Bazzoni Cristina, Cossu Viviana, Piras Alessandro, Scanu

Emma, Lampis Giulia, Argiolas Francesca, Frongia Sebastiana, Frongia Alessandra, Schirru Andrea, Schirru Elena, Pani Veronica, Perra Angelica, Usai Simone, Melis Gianluca, Amat di San Filippo Matteo, Pittau Fabrizio, Zuddas Maria Ilaria, Nardini Olivia, Fichera Thomas, Prenza Riccardo, Orgiano Barbara, Trudu Mauro, Mura Massimiliano, Sanna Loredana, Caboni Marco, Corrias Claudio, Ceravola Elisa, Pintori Denise, Dore Emanuela, Lai Silvia, Petrosino Sabina, Perra Marianna, Tatti Michela, Tatti Letizia, Lai Elena, Caocci Silvia, Manca Daniele, Meloni Paolo, Medda Luca, Siccu Marta, Piras Silvia, Paba Simone, Asuni Carlo, Vaccai Manuela, Patti Andrea Alessandro, Raineri Nicoletta, Blasone Laura, Giacomini Gabriele, Ikonomu Matias, Nicolosi Caterina, Pinat Elisabetta, Rumici Elisa, Sermonico Marco, Tivan Annalisa, Toppano Alessandro, Visintin Alessandro, Zentilin Paolo, Cantarini Francesca, Cerioni Eva, Babbini Lucia, Fiengo Annunziata, Maurizi Sara, Badiali Giulia, Curina Alessia, Diotallevi Elena, Giampaoli Lucia, Guerra Cristina, Luzi Elisa, Massarini Elisa, Gabbianelli Luca, Micci Francesca, Chiusaroli Alessandra, Battaglia Claudio, Martello Lucia, Talpacci Eleonora, Gianfelici Francesco, Hosseini Vardè'I Ciro, Ippoliti Omar, Vitali Elena, Pigliacampo Valentina, Tripepi Andrea, Ginobili Valentina, Antinori Claudio, Ceschini Matteo, Donati Annastella, Romitelli Denise, Serpilli Riccardo, Tosoni Arianna, Principi Beatrice, Gatti Giulia, Pallotta Paco, Iommi Serena, Marconi Michela Maria, Frollini Marco, Zamponi Valentina, Scarafoni Edoardo Maria, Ticchiarelli Daniele, Sbrascia Marta, Sabbatini Martina, Salvatelli Ilenia, Raccichini Giovanni, Quadrini Michela, Pucci Carol, Petracci Stefano, Paciotti Valentina, Micheli Simone, Mancini Francesca, Imbimbo Francesco, Faraone Francesca, Chiurchiù Stefano, Ciucci Gianluca, Catà Cesare, Alessi Michele, Andaloro Esther, Aguzzi Alessandra, Spinozzi Silvia, Simonetti Federica, Specca Daniela, Bonifazi Mario, Scriboni Alessandra, Cantalamessa Domenico, Tempestilli Sara, Mercuri Silvia, Perotti Valerio, Stoduto Eunice, Bassanti Francesco Maria, Rossi Gino Firmano, Nepi Isadora, Villa Laura, Ciabattoni Francesca, Calvaresi Raffaella, Crocetti

Angela, Di Carmine Mariasole, Di Giovanni Benedetta, Allegrucci Marco, Verdecchia Laura, Diamanti Sarah, Moricone Arianna, Latina Fabrizia, L'Innocente Elisabetta, Balestra Laura, Caputo Paolo, Ruffini Chiara, Stipa Valeria, Conticelli Annalisa, Carella Laura Anna, Cormio Federica, Cursio Piera, Granatieri Mariella, Gammarota Giorgia, Formato Fabiana, Lasalvia Giuseppe, Mendolicchio Monica, Salandra Antonio, Pompa Maria Elena, Petruzzelli Ilaria, Venditti Antonella, Totaro Chiara Valeria, Cucaro Olga, Tota Marianna, Cornacchia Isabella, Giacomobello Anna, Laquale Michele Giovanni, Lasorsa Daniela, Lisco Mariateresa, Natuzzi Pietro, Moramarco Adriana, Porro Antonella Karen, Quirino Nicola, Ventrella Ilaria, Volpe Mariangela, Camporeale Fiorenza Elisabetta, Tullo Rossella, Nuzzi Luigia, Maiullari Silvia, Russo Chiara, Maggio Michela, Doria Rosanna, Pice Paola, Campanella Angelica, Procacci Maria Concetta, Terzi Alberta, Lospalluti Marica, Mangiagalli Marco, Epifani Martino, Leogrande Angelo, Caranfa Gianraffaele, Panzarino Maria Teresa, Abbondanza Angela, Cacciapaglia Antonio, Saccente Marianna, Natale Antonio, Masciandaro Valentina, De Santis Daniela, Ponzone Marcella, Perrini Venerina, Rutigliano Maria, Pinto Maria, Livrano Marika, D'Aprile Silvia, Cavallo Valentina, Caputo Deborah Rita, Scaligeri Simona, Sabatelli Giovanna, Santoro Roberta Anna Carmen, Greco Paola, Cardea Tiziana, Cardellicchio Simona, Serafini Daniela, Milda Ornella, Caramia Giovanna, Tinelli Antonia, Villani Carla, Zanzanelli Anna, Natale Rosa, Polignano Ivano, Rapillo Miriam, Giovinazzi Giuditta, Giovinazzi Mariacristina, La Gioia Antonella, Gigante Gilda, De Palma Beatrice, Chiarelli Carmen, Cassone Mariangela, Bray Sara, Bovini Lucianna, Basile Enrica, Accetta Grazia, Bazzotti Elisa, Brandani Silvia, Cini Elena, D'Aco Domenico, Giannini Manuela, Parrini Alessio, Pasquini Serena, Priori Linda, Rogani Manca Veronica, Rossi Benedetta, Pedani Vittoria, Bandini Ilaria, Bini Daniele, Bottaini Giacomo, Cappelli Francesca, Caraccioli Luisa, Cianci Francesco, Coveri Deborah, Dimilta Lorenzo, Fabbri Costanza, Galli Stella, Giannelli Ruggero, Massaro Lucia, Montalti Matilde, Morosi Martina,

Troiano Duccio, Vannucci Giulio, Versace Giuseppina, Vezzosi Elena, Vezzosi Irene, Vitulano Massimo, Scateni Luca, Abili Valentina, Bartoletti Bruno, Batistini Alessandro, Cafarella Maria, Capoccia Fabio, Catone Patrizia, Cecconami Silvia, Cuttini Maria Flavia, De Rosa Valeria, Di Benedetto Riccardo, Dambruoso Francesca, Faragli Giovanni, Fedi Federico, Franceschi Emiliano, Franci Lorenzo Maria, Giangrande Gloria, Mascia Tatiana Viktorovna, Marcocci Elena, Mazzini Francesca, Montemurro Emanuela, Morganti Simona, Pacchieri Cecilia, Privitera Giovanni, Romualdi Antonio, Rossi Francesco, Rustici Flavia, Spinello Elena, Vagelli Elena, Vegni Sara, Zanobi Alessandro, Weber Ramona, Naef Laura, Bianchi Arianna Enrica, Zingaro Vincenzo, Fusi Stefania, Chiaravalloti Adelaide, Caponigro Roberto, Favatà Simona, Rizzo Grazia, Tersini Francesca, Cusano Erika, Ambrosio Rita, Cirmena Roberto, Garia Laura, Guarcini Maria Rosaria, Mereu Davide Antonio, Raddi Claudia, Nicastro Massimo Antonio, Masi Matteo, Ventrella Erica, Scultetus Lorenzo Maria, Danesi Sandro, Maggiani Ferdinando Mattia, Cucurnia Giovanna, Pedonese Eleonora, Franceschini Lisa, Puccinelli Elisa, Manoni Marco, Vignoli Lorenzo, Salani Federico, Giovannetti Irene, Guidi Alessandro, Michetti Elisa, Bechelli Chiara, Antonetti Claudia, Sarti Maria Beatrice, Del Re Sara, Bechelli Nicoletta, Rocchi Marco, Marianetti Giulia, Tori Luisa, Passaglia Elisa, Vettori Valentina, Monti Roberta, Lucchesi Luca, Giannelli Michela, Cagnacci Sara, Parrini Chiara, Carboni Nicola, Laganà Michele, Giorgetti Luciano, Ferrari Francesca, Puccetti Massimo, Lané Chiara, Gori Chiara, Gervasini Elisa, Riccardi Rossella, Carmassi Angela, Bandoni Alice, Monaco Giuseppe, Vannucci Moira, Musetti Angelo, Verdigi Niccolò, Merlini Veronica, Rovina Fanny, Lagalla Gioia, Mongelli Desirée, Saccuzzo Silvia, Minetti Margherita, Canino Anna, Politi Tania, Paolini Giulia, Bertelli Alessia, Luisi Alessandro, Pesetti Marco, Rossi Eleonora, Bovecchi Marina, Luccarini Ilaria, Agnello Giancarmelo, Ballantini Gloria, De Cori del Rio Francesca, Lonetti Francesca, Gori Francesco, Mastrocinque Laura, Lupi Lisa, Righini Alice, Falleni Paola, Costagliola Silvia, Pardi Andrea, Barsanti Bianca,

De Santis Francesca Giovanna, Bardi Claudia, Maka Dea, Santerini Giacomo, Colombo Giulio, Benassi Arianna, Baldari Paola, Tiso Massimo, Trivison Silvia, Curiardi Marianna, Invernizzi Simone, Morini Dania, Sammarco Maria Cristina, Alaia Domenico, Numis Floriana, Petruzzello Antonietta, Bivona Rita, Boccieri Alessandra, Brevetti Raffaele, Brogna Evelina, Caruso Giovanni, Caruso Sara, Coppola Marta, Cioffi Giuseppina, D'Amelio Anna Lucia, De Luca Giampiero, Di Milia Marcello, De Luca Daniele, Fiore Ciro, Goduto Giuseppe, Gugliucciello Elena, Imperato Carlo Maria, Inglese Alessandro, Iorio Laura, Leone Giuseppe, Luciano Federica, Mauriello Anna Rita, Melchionna Carmen, Miarelli Roberto, Minichiello Lucia, Nero Tania, Palmisano Valerio, Perna Antonella, Pizza Rosa Filomena, Sabia Rosa, Saggese Emanuela, Santulli Tania, Santulli Velia, Sarno Laura, Sementa Marianna, Solazzo Antonella, Vitale Marco, Nefasto Maria Elisabetta, Alfieri Lidya, Avverato Giuseppina, Barra Ettore, Capone Francesca, Carratù Caterina, Citro Michele, Govetosa Giulia Assunta, Guarino Giuseppina, Iannone Arcangela, Iannone Incoronata, Raimo Antonella, Russo Anna, Salierno Antonella, Severino Michelangelo, Vellone Egidio, Vollaro Giovanna, Solomita Vito Antonio, Rosso Carmela, Ruggiero Paola, Quadraro Michaela, Persico Paola, Pepicelli Annalisa, Palma Fernanda, Pacillo Paola, Meccariello Annalisa, Maturi Alessia, Massaro Loredana, Luciano Simona Miriam, Maio Andrea, Grasso Roberto, Gasdia Serena, Donisi Antonella, De Nigris Marilisa, Cozzolino Annalessia, Anzuino Mariarosaria, Antonuccio Michele, Melisi Rossella, Bovino Amalia, Meoli Sonia, Tirino Lucia, Togna Chiara, Conti Sonia, Aria Ludovica, Santella Pasquale, De Riggi Giuseppe, Strocchia Maria Grazia, Panico Sandra, Ventre Manuela, Di Clemente Manuela, Del Giacco Eleonora, Savio Giacomo, Rainone Carmen, Simonelli Tonya, D'Avino Carolina, Mazzucchi Pasqualina, Estatico Raffaella, La Marca Maria Immacolata, Dialetto Daniela, D'Avino Filomena, Manzo Mariavittoria, Bellucci Debora Marina, Napolitano Nicoletta, Zamparelli Giuseppina, Vecchio Anna, Soldano Assunta, De Benedictis Antonio, Tamburri Giovanna,

Gentile Lorella, Fazzano Maria Assunta, Porsia Michele, Palma Ilario, Grassi Luigi, Ciambrelli Antonio, Perrella Silvia, D'Ascenzo Teresa, Bono Giuseppe, Lentini Chiara, Giaquinta Tiziana Paola, Tamburino Laura, Ilardi Rosa Alba, Portale Cristian, Coco Michele, Gionfriddo Michele, Carnemolla Teresa Manuela, Selvaggi Roberta, Torrisi Vincenza, Curiale Alba Maria, Romeo Miriam, Sangrigoli Luisa Laura, Cartoni Gloria, Amato Emanuele Antonino, Bagli Lucio, Caraci Francesca, Cisto Alessandra, Giunta Cosimo Lorenzo, Fleres Giuseppina, Occhino Mauro Rosario, Smedili Sabrina, Alba Monica, Bouzon Vello Nora, Capone Francesco, Carubia Andrea, Castellino Stefano, Cavaleri Marianna, Conti Elisa, Conti Rossella, Conti Giuseppe, Cottitto Angelo, Crapanzano Salvatore, Cutaia Fabio, Di Giovanni Luca, Ferraro Maria Elena, Ferraro Rossella, Giacone Umberto, Lauria Alessandro, Lauricella Salvatore, Licata Gavin, Lo Conti Tania, Manganella Giuseppe, Messinese Ilenia, Musumeci Valentina, Nicastro Rosanna, Platamone Giovambattista, Pisano Salvatore, Racalbuto Valentina, Salvaggio Francesca, Sortino Federica, Spina Giuseppe, Termini Michele, Zummo Francesco Paolo, Giacalone Morena Mikaela, Campo Valerio, Castiglione Giuliana, Pipitone Antonella, Riggio Salvatore, Scialabba Giulia Serena, Orlando Conti Rosalia, La Vigni Alessandra, Dioguardi Alberto, Sansone Eleonora, Dongarrà Giuseppe, Lipari Domenico, Catania Giuseppe, Orlando Aldo, Prestano Pietro, La Monica Domenico Giuseppe, Di Pisa Federica, Biondo Ilenia, Fontana Barbara, Bruno Maria, Bascetta Alessio, Velardita Filippo, Lo Presti Giuliana, Castano Antonio, Carrubba Valentina, Di Fede Veronica, Mastrosimone Rosaria, Mastrosimone Diletta Maria, Gemelli Marcella, Garretta Manuela Chiara, Amico Danila, Antonaci Cristina Valentina, Arnone Graziella, Calascibetta Francesca Ambra, Calì Cristian Giuseppe Domenico, Cammarata Silvia, Cardinale Rosalia, Guarino Angelo, Magro Malosso Alberto, Maira Andrea, Ognibene Maurizio, Parenti Angelita, Ricottone Bruno, Russo Marco Francesco, Tiranno Marco, Tolini Elisabetta Maria, Toscano Roberto Danilo, Zaccaria Vincenzo, Agresta Michele, Angelica

Rosario, Antolino Nicoletta, Arrabito Teresa, Asaro Daniela, Barone Nadia, Bellassai Biagio, Benigno Vanessa, Blandini Giovanni, Brugaletta Luana, Calcaterra Marco, Castello Emilia, Cilio Valeria, Cultrera Alessandra, De Pasquale Sebastiano, Di Paola Carmelo, Di Paola Giulia, Guardanella Laura, Guardiano Lorenzo, Guarnuccio Serena, Gurrieri Rita, Iacono Graziana, La Rosa Luisa, Longobardo Giuseppe, Martignano Maria Laura, Migliorisi Angelo, Moscuza Paola, Nicastro Elena, Panebianco Albinia, Parodi Mara, Piazzese Marilia, Pisana Luca, Rizza Manuela, Salibba Marco, Sgarioto Lorenza, Spada Erika Maria, Tomasi Simona, Tranchina Carmela, Vacirca Silvia, Marabita Amalia, Arezzo Daniela, Battaglia Simona, Carpenzano Graziana, Chillè Gianfabio, Civello Rosario, Corvato Michele, Fede Antonio, Guerino Carmelo, Lo Monaco Marcella, Roccaro Anna, Stella Fabio, Cavalieri Chiara, Ferrara Federica, Schembari Lara, Aquila Michele, Palluzzi Giuseppina Maria, Carletti Martina, Campagna Eliana, Fangano Alfio Antonio, Grasso Zaira, De Luca Margaret, Vinci Aldo, Armando Salvatore, Avolio Mariano, Giardina Massimo, Cataldo Vito, Cunsolo Maria, Pirruccello Valeria Maria, Castro Laura, Bittollo Giancarlo, Vecchio Veronica, Nocito Giuseppe, Petralito Loredana, Tringale Lucia Maria Rita, Patania Pamela, Azzopardi Annalisa, Bella Cristina, Sicari Ilaria, Adorno Sofia, Caramma Margherita, Spagnolo Massimo, Amara Aurora, Arena Emanuela, Di Salvo Tiziana, Mancina Valentina Alfredina, Niciforo Carla, piazza Cinzia, Incontro Daniele, Marletta Gabriele, Aruta Denise, Di Cannavo' Salvatore, Licciardello Tecla, Tringali Agnese, Gianino Stefania, Cannella Eleonora, Puglisi Melissa, Cascio Rosalba, Contrino Maria, Ferraro Rossella, Ferraro Cristina, Crisci Ciro, Polonio Jolanda, Mangiameli Chiara, Manzella Adriana, Imperato Maria Luisa Silvia, Pizzo Viviana, Salerno Brunella, Leone Giuseppe, Tanchella Giovanni, Zappulla Antonio, Benina Carmela, Caruso Sebastiano, Arceri Federica Alessandra Pia, Buscemi Giovanni, Cassarisi Sebastiano, Circo Chiara, Coco Gaetano, Di Mari Valeria, Castro Flavia, Brancato Lucia, Castro Giampaolo, Pennesi Nadia, Gilè Andrea, Giansiracusa Dario, Greganti Giulia, Gilè

Bernadette, rappresentati e difesi dagli avvocati Michele Mirenghi, Michele Rosario Luca Lioi, Stefano Viti, con domicilio eletto presso lo studio St. Legale Associato Lioi-Mirenghi-Orlando-Viti in Roma, viale Bruno Buozzi, 32;

Rogellini Danilo, Pan Caterina Giulia, Concas Filippo, Raddi Ciro, rappresentati e difesi dagli avvocati Michele Rosario Luca Lioi, Stefano Viti, Michele Mirenghi, con domicilio eletto presso lo studio St. Legale Associato Lioi-Mirenghi-Orlando-Viti in Roma, viale Bruno Buozzi, 32;

contro

Ministero dell'Istruzione dell'Universita' e della Ricerca, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria ex lege in Roma, via dei Portoghesi, 12;

e con l'intervento di

ad opponendum:

Associazione Coordinamento Nazionale Tfa, rappresentato e difeso dall'avvocato Fabio Francesco Pagano, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e domicilio eletto presso il suo studio in Roma, via Flaminia 189;

Antonella Agresti, Antonietta Anatriello, Alessio Balsamo, Luigi Benzoino, Lina Bianco, Chiara Brassotti Ziello, Carmela Casciano, Donato Casella, Rosalia Chiappetti, Pasquale Chiaradonna, Carlo Ciotti, Maurizio Cirillo, Franco Coccaro, Gaetano Coppola, Valeria Cozzolino, Gina Crispino, Pasqualina Cristofaro, Anna Cuomo, Gennaro D'Ambrosio, Veronica D'Aponte, Margherita Del Bene, Marisa Farina, Chiara Fuduli, Viviana Gaggiotti, Elena Gallo, Alessandra Giglio, Antonietta Greco, Nicola Lanni, Fabiana Marino, Luigi Mastroianni, Michele Mattei, Marcella Melone, Raffaella Montella, Elena Napoliello, Eleonora Nesi, Giuseppina Nicolino, Elena Nughes, Evelina Palladino, Luigi Papa, Giovanna Pepe, Ornella Petruolo, Giovanni Pinto, Concetta Romano, Mario Russo, Vito Russoniello, Roberto Salierno, Maria Serena Salvo, Daniela Sasso, Emanuela Spiotta, Eustacchio

Striano, Maria Terlizzi, Maddalena Vaiano, Simonetta Vertucci, Veronica Zaccariello, rappresentati e difesi dagli avvocati Orazio Abbamonte, Guido Ciccarelli, Stefano Russo, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e domicilio eletto presso lo studio Orazio Abbamonte in Roma, via n. Porpora n. 12;

Maddalena Maria Rossi, rappresentato e difeso dagli avvocati Guido Ciccarelli, Stefano Russo, Orazio Abbamonte, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e domicilio eletto presso lo studio Orazio Abbamonte in Roma, via n. Porpora n. 12;

per l'annullamento

per l'annullamento

del D.M. 106 del 23 febbraio 2016 (medie - superiori);

dei decreti dipartimentali nn. 105 e 107 del 23.2.2016;

di tutti gli atti preordinati, connessi e consequenziali;

del bando medesimo, nella parte in cui non consente la partecipazione, con riserva, al concorso dei laureati che conseguiranno l'abilitazione in tempo utile per l'immissione in ruolo;

del D.P.C.M. 24.12.2015;

del d.p.r. 14.2.2016 n. 19;

del decreto del Ministero dell'Istruzione 23.2.2016 n. 94, recante la tabella dei titoli valutabili nella procedura concorsuale;

degli artt. 1 e 2 del decreto MIUR 24.11.1998 n. 460;

del d.p.r. n. 487/1994;

dei provvedimenti di esclusione dalla procedura concorsuale;

delle prove scritte e orali, delle valutazioni dei titoli e delle successive graduatorie finali dei concorsi,

Per quanto riguarda i motivi aggiunti presentati da CRISTALLINI VALERIO il 16\5\2018 :

Tanto premesso, tutte le graduatorie di cui sopra sono inficiate, in via derivata, dai medesimi profili di illegittimità che viziano il bando.

Si riproducono, quindi, i motivi del ricorso introduttivo e dei successivi motivi aggiunti, a valere quali mezzi di gravame delle contestate graduatorie, che si richiamano nel prosieguo del presente atto.

“In primo luogo, si propone un ulteriore profilo di censura relativo al bando ed alle graduatorie impugnate, che consiste nella conferma sostanziale della fondatezza di quanto già denunciato nel I e III motivo del ricorso introduttivo, con i quali si era lamentata la mancata attivazione di percorsi abilitanti cui i ricorrenti avessero potuto partecipare.

Ed infatti, a seguito ed in ragione degli esiti dell'istruttoria espletata in sede cautelare innanzi al Consiglio di Stato è emersa in generale, per quasi tutte le classi di concorso cui sono interessati i ricorrenti, la fondatezza delle ragioni di censura, che erano state oggetto di enunciazione nei richiamati motivi di ricorso.

Da tale istruttoria è emerso infatti:

- che per numerosissime classi di concorso non sono stati mai attivati percorsi abilitanti ordinari, di talché opera la clausola di salvaguardia di cui all'art. 402, D.Lgs. n. 297/1994, in forza della quale deve prescindersi, ai fini della partecipazione al concorso, dalla condizione del possesso dell'abilitazione;
- che, in ragione dei tempi e dell'esiguità dei percorsi abilitanti numerosi ricorrenti si sono parimenti trovati nell'impossibilità oggettiva di conseguire l'abilitazione perché laureatisi successivamente all'attivazione dei percorsi;
- che, parimenti, talune classi di concorso per le quali non sono stati mai attivati percorsi abilitanti sono state fatte confluire in classi di concorso per le quali, all'opposto, erano stati attivati i percorsi predetti, di talché, a ben vedere, per dette classi di provenienza non risulta soddisfatta la condizione della previa abilitazione del percorso abilitante, nonostante per le classi di concorso di confluenza risulti formalmente l'opposto. Ad esempio la laurea LS69 è stata collegata alla classe di concorso A31 solo in data 14 febbraio 2016 con il D.P.R. n. 19/2016.

Ne discende l'operatività della clausola di salvaguardia di cui sopra che rende pertanto illegittima l'esclusione dalla procedura concorsuale dei ricorrenti.

MOTIVO AGGIUNTO

I. VIOLAZIONE ARTT. 3, 33, 51 E 97, COST.; ART. 1, COMMI 79, 107 E 110, L. N. 107/2015: ART. 4, commi 2, 2 BIS E 4, ART. 9, L. N. 341/1990; ARTT. 24, 25, 400 E 402, DLGS. N. 297/1994; ART. 3, D.P.R. N. 19/2016; D.M. ISTRUZIONE 23 FEBBRAIO 2016, N. 94; DM 30 GENNAIO 1998, N. 39; D.I. 26 MAGGIO 1998; ARTT. 1, 2 E 5, D.I. 24 NOVEMBRE 1998, N. 460; DM 3 NOVEMBRE 1999, N. 509; DM 7 NOVEMBRE 2003; DM 18 MAGGIO 2004; DM 22 OTTOBRE 2004, N. 270; DM 9 FEBBRAIO 2005, N. 22; D.M. 26 LUGLIO 2007; D.I.9 LUGLIO 2009; ARTT. 7, 8 E 15, D.M. 10 SETTEMBRE 2010, N. 249; ART. 1, COMMA 605, LETT. C), L. N. 296/2006; ART. 2, COMMA 416, L. N. 244/2007; ART. 64, COMMA 4 TER, D.L. N. 112/2008, CONVERTITO NELLA L. N. 133/2008; ART. 5 BIS, D.L. N. 137/2008, CONV. IN L. N. 169/2008. – ECCESSO DI POTERE

Nel primo e nel terzo motivo del ricorso introduttivo è stato osservato che l'art. 1, comma 110, L. n. 107/2015, dispone che, “a decorrere dal concorso pubblico di cui al comma 114, per ciascuna classe di concorso o tipologia di posto possono accedere alle procedure concorsuali per titoli ed esami di cui all'art. 400 di cui al decreto legislativo 16 aprile 1994, n. 297, come modificato dal comma 113 del presente articolo, esclusivamente i candidati in possesso del relativo titolo di abilitazione all'insegnamento e, per i posti di sostegno i candidati in possesso del relativo titolo di specializzazione per le attività di sostegno didattico agli alunni con disabilità”. Il successivo comma 114 fa espresso riferimento al concorso che avrebbe dovuto essere bandito entro il 1^o dicembre 2015. La circostanza secondo cui il possesso dell'abilitazione costituisce titolo per partecipare alle procedure concorsuali risulta, peraltro, ripresa dall'art. 3 del D.P.R. n. 19/2016 recante razionalizzazione ed accorpamento delle classi di concorso.

Il Ministero ha interpretato la normativa di cui sopra nel senso che, per il concorso di cui al D.D. n 106/2016 bandito per il reclutamento nella scuola secondaria, così come per i concorsi banditi per la scuola primaria e dell'infanzia nonché per i posti di sostegno (D.D. nn. 105 e 107/2016), possa essere inserita, de plano, nella lex specialis della procedura, la clausola secondo cui l'accesso alla procedura selettiva sarebbe tassativamente subordinato al possesso dell'abilitazione (art. 3, D.D. n. 106/2016).

Senonché, una lettura costituzionalmente orientata della norma di cui al comma 110 anzidetto, sulla necessità della abilitazione, avrebbe dovuto essere condizionata alla previa verifica della avvenuta, effettiva, introduzione di percorsi abilitanti generalizzati, aperti a tutti gli aspiranti (clausola di salvaguardia di cui all'art. 402, D.Lgs. n. 297/1994).

E ciò in quanto imporre in termini vincolanti il requisito dell'abilitazione postula, ai fini della legittimità del sistema, che l'organizzazione dei relativi percorsi abilitanti avvenga secondo canoni di generalità, anche sotto il profilo della possibilità di accesso.

E' evidente infatti che una normativa che subordini la partecipazione ai concorsi per l'assunzione nella scuola al possesso dell'abilitazione, ai fini della sua legittima applicazione da parte dell'Amministrazione, postula che agli interessati venga fornita la costante e piena possibilità di conseguirla.

L'Amministrazione deve sempre assicurare il soddisfacimento dell'aspirazione a poter intraprendere la professione di insegnante, tanto più che l'insegnamento costituisce una forma di attività lavorativa oggetto di specifica attenzione e tutela da parte della nostra Carta Costituzionale (artt. 33 e 35).

Cioè a dire che l'Amministrazione è tenuta ad offrire sempre all'interessato la possibilità di conseguire le abilitazioni che vengono in rilievo ai fini dell'insegnamento.

Ed invero, una norma in tanto può legittimamente imporre il possesso dell'abilitazione ai fini della partecipazione ai concorsi per l'assunzione nella scuola in quanto sia interpretata nel senso di vincolare l'Amministrazione ad

istituire ed organizzare corsi abilitanti con la necessaria continuità e con possibilità di generalizzata partecipazione.

Di talché, laddove sia il contrario, la previsione del requisito dell'abilitazione non è suscettibile di legittima applicazione.

Codesto Ill.Mo T.A.R. ha rigettato l'istanza di sospensiva ed i ricorrenti hanno proposto appello cautelare.

Il Consiglio di Stato ha disposto istruttoria, al pari di quanto avvenuto in altri giudizi, per accertare per quali classi di concorso fossero stati attivati percorsi abilitanti ordinari.

Come motivo di gravame veniva infatti dedotto da tutti gli appellanti l'illegittimità della condotta dell'amministrazione che aveva escluso dalle procedure concorsuali per carenza della abilitazione anche i concorrenti per classi di concorso per le quali non erano mai stati attivati i TFA (Corsi di Tirocinio Formativo Attivo) previsti per legge per il rilascio del titolo abilitativo.

Per ciascuno dei ricorrenti si registrava peraltro la materiale difficoltà di poter verificare, presso gli uffici della amministrazione scolastica, la circostanza negativa – già solo per questa ragione, difficile da accertare - che non fossero, effettivamente, mai stati indetti i corsi abilitanti per le classi di concorso corrispondenti al titolo di studio posseduto.

In ragione dell'istruttoria espletata dal MIUR (peraltro in termini farraginosi e per nulla perspicui), si poteva quindi accertare per quali classi di concorso il MIUR non avesse mai attivato dei percorsi abilitanti.

Ed, a seguito di tale accertamento, il Consiglio di Stato, con ordinanza n. 1045 del 13 marzo 2017, definiva l'incidente cautelare enunciando il seguente principio di diritto: hanno titolo a partecipare alle prove concorsuali coloro che hanno presentato domanda per le classi di concorso per le quali non risultano essere stati attivati percorsi abilitanti ordinari.

Queste le classi di concorso per le quali non risultano attivati percorsi abilitanti, come emerso dalla istruttoria svolta:

A53 – A55 –A56 – A446 –AA24 –AA25 – AB24 – AB25 – AB56 –AC24 – AC25 – AD07 –AD08 – AD24 –AD25 – AG56 –AJ55 – AK56 – B16 – B22 – B24 –B25.

Devono pertanto essere ammessi alla procedura concorsuale tutti i ricorrenti interessati come da epigrafe alle classi di concorso suesposte come da epigrafe.

Ma vi è di più

Le classi di concorso per le quali non risulta attivato alcun percorso abilitante ordinario, avuto riguardo all'esito dell'istruttoria, nel presente ed in altri analoghi giudizi, risultano più numerose di quelle riportate nell'ordinanza del Consiglio di Stato n. 1045/2017.

Ed infatti, a titolo esemplificativo, in identico giudizio innanzi al Consiglio di Stato avente nrg 5473/2016 l'ordinanza che ha definito l'incidente cautelare, n. 1046/2017, ha accertato che non sono stati attivati percorsi abilitanti ordinari anche per le classi di concorso A10 – A23 - AB5 – B02 – C240.

Ne discende che, anche per tali classi di concorso, per le quali è stata ugualmente accertata la mancata attivazione di percorsi abilitanti ordinari, deve essere riconosciuta la possibilità di partecipare alle prove suppletive per i ricorrenti che nell'epigrafe dell'atto di appello hanno declinato tali classi.

Anche in questo caso devono essere ammessi alla procedura concorsuale tutti i ricorrenti interessati alle classi di concorso suesposte come da epigrafe.

Ma, a questo punto, si impone una considerazione di carattere generale.

Gli eterogenei risultati cui hanno dato luogo le istruttorie rese nei vari giudizi afferenti la procedura concorsuale di cui è causa, per evidenti ragioni di giustizia ed equità, non consentono di pervenire ad una decisione chiusa nella quale siano indicate in positivo le classi di concorso per le quali non sono stati attivati percorsi abilitanti ordinari.

E ciò in quanto gli inadeguati adempimenti delle istruttorie da parte dell'amministrazione scolastica non hanno consentito di mettere in luce tutte le classi di concorso per le quali non sono stati attivati percorsi abilitanti.

A comprova della circostanza si allega, a titolo esemplificativo, diario, pubblicato in G.U., delle prove suppletive che sono state indette dalla amministrazione scolastica PER TUTTE LE CLASSI DI CONCORSO PER LE QUALI E' STATO ACCERTATO CHE NON FOSSERO STATI INDETTI PERCORSI ABILITANTI – ed oggetto, quindi, di pronunce cautelari di ammissione da parte del Giudice amministrativo-, dal quale risulta che le classi di concorso interessate a tali prove suppletive sono quanto meno: A16; A51; B17; A21; A38; BB02; A31; A56; B23; A37; BD02; B24; A53; B18; B21; AD24;AD25; BC02; B03; A55; A56; B12; B22; A08; B20; A55; B06; B10; A03; A10; B07; AJ24; A56; A02; B09; B26; B11; B19; B25; A39; A44; B15; BA02; B14; A007; A009; A011; A013; A014; A015; A018; A019; AD02; A020; A023; A026; A028; A032; A033; A034; A040; AG56; A041; A042; A043; A045; A046; A047; A050; A052; A054; A060; A061; A062; A063; A064; AB55; AD01;AD03; AD04; AD55; ADA5; ADC5; AF55; AF56; AO55; AR55; A555;

Devono pertanto essere ammessi alla procedura concorsuale tutti i ricorrenti interessati alle classi di concorso suesposte come in epigrafe.

E ancora codesto Ecc.Mo T.A.R., con l'ordinanza n. 3221/2016, ha riconosciuto che non sono stati attivati percorsi abilitanti per la classe di concorso AD 02 (A48 e A49 scienze motorie e sportive scuola secondario di II e I grado), con la conseguenza che devono essere ammessi alle procedure concorsuali i ricorrenti interessati alle classi di concorso predette come da epigrafe.

Pertanto si chiede a Codesto Ecc.mo ill.mo T.A.R. di voler accertare il diritto ad essere ammessi alla procedura concorsuale per tutti quei ricorrenti i quali abbiano presentato domanda di partecipazione al concorso per classi di concorso per le quali non siano stati effettuati percorsi abilitanti ordinari, demandando l'accertamento della circostanza all'Amministrazione.

Peraltro, la necessità di una pronuncia di siffatto tenore si impone anche per un ulteriore ordine di considerazione.

Le classi di concorso sono state accorpate e rinominate nel tempo (da ultimo vedesi D.P.R. n. 19/2016).

Ragion per cui, per fatto sicuramente non imputabile ai ricorrenti, può accadere che non vi sia corrispondenza meramente nominale tra classe di concorso indicata dal ricorrente e classe di concorso indicata dall'Amministrazione scolastica in sede di adempimento istruttorio.

Di qui la necessità, già conosciuta dalla prassi giudiziaria, di una pronuncia aperta che faccia riferimento a tutti i ricorrenti che abbiano presentato domanda per classi di concorso per le quali non siano stati attivati percorsi abilitanti.

Non solo, ma in ragione della limitatezza, sia spaziale che temporale, con cui sono stati attivati i percorsi abilitanti ordinari, accertata grazie alla istruttoria svolta dal Consiglio di Stato, deve essere riconosciuto il diritto di partecipare alla procedura concorsuale anche a quei ricorrenti che, in ragione della data di conseguimento del titolo di studio, sono versati nella oggettiva impossibilità di partecipare ai percorsi abilitanti (Ord. CDS SEZ. VI 4410/2016) riportati dall'Amministrazione nella nota 31 gennaio 2017, n. 4252, recante adempimento all'incombente istruttorio disposto dal Consiglio di Stato nonché, più in generale, attivati dall'Amministrazione scolastica.

Per tutte tali ragioni è quindi evidente l'eccesso di potere sotto il profilo del difetto d'istruttoria, della falsità dei presupposti, della illogicità, contraddittorietà e irragionevolezza, dell'ingiustizia e disparità di trattamento, dell'omessa motivazione nonché dello sviamento di funzione.

In tal senso, sempre per tutte le ragioni esposte nel presente motivo, deve impugnarsi e contestarsi la nota dell'Ufficio Scolastico per le Marche 23 marzo 2017, n. 5202, la quale ha ritenuto, ai fini della partecipazione alle prove suppletive e dunque al concorso, non sufficiente la condizione che il ricorrente abbia proposto domanda di ammissione alla procedura per una classe di concorso per la quale non siano stati attivati percorsi abilitanti ordinari.

L'impugnativa in parola deve ritenersi estesa a tutte le note degli uffici scolastici generali

Visti il ricorso, i motivi aggiunti e i relativi allegati;

Visto l'atto di costituzione in giudizio di Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca;

Visti tutti gli atti della causa;

Relatore nell'udienza pubblica del giorno 18 giugno 2019 il dott. Raffaele Tuccillo e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Ritenuto e considerato in fatto e diritto quanto segue.

FATTO e DIRITTO

Con l'atto introduttivo del giudizio parte ricorrente chiedeva l'annullamento dei decreti 105, 106 e 107 del 2016 nella parte in cui ammettevano alla partecipazione esclusivamente i candidati in possesso di titolo di abilitazione all'insegnamento conseguito entro la data di scadenza del termine per la presentazione delle domande.

Come già rilevato con sentenze di questa sezione (cfr. da ultimo 554/2019), il bando n. 105, 106, 107 del 2016, con particolare riferimento all'art. 3 che non ammette la partecipazione dei docenti non abilitati, è stato definitivamente annullato in parte qua con la sentenza n. 3705/18 del Consiglio di Stato.

Tale clausola del bando, dunque, in quanto ormai definitivamente annullata nei confronti di tutti i concorrenti che avevano provveduto tempestivamente ad impugnarla, è divenuta inopponibile ai ricorrenti.

Invero l'annullamento di un atto amministrativo generale, nella parte in cui ha un contenuto inscindibile, produce effetti *erga omnes*. Si tratta, infatti, di «*atto sostanzialmente e strutturalmente unitario, il quale non può sussistere per taluni e non esistere per altri*» (Cons. Stato, sez. VI, 1 aprile 2016, n. 1289; Id., 19 dicembre 2016, n. 5380; Id., 27 dicembre 2016, n. 5469).

In conclusione, il ricorso e i motivi aggiunti sono fondati, nei limiti del giudicato formatosi sul punto e, quindi (riprendendo Cons. Stato 3546/2018),

la partecipazione al concorso deve essere consentita a tutti coloro che non hanno mai avuto la possibilità di intraprendere un percorso abilitante “ordinario” (e, quindi, per tutte le classi per le quali non sia stato almeno astrattamente possibile conseguire l’abilitazione stessa in via ordinaria, ovvero all’esito di un percorso aperto ad ogni interessato).

La domanda deve, invece, essere rigettata per i ricorrenti non rientranti nella citata categoria, per i quali, al contrario, non si estende il descritto giudicato di annullamento e il collegio non ritiene sussistenti adeguate ragioni per consentire la partecipazione a una procedura concorsuale in assenza del titolo abilitativo.

Non emerge, d’altro canto, un contrasto tra la disciplina europea e la normativa nazionale sul tema, posto che la disciplina dei titoli abilitanti rimane di competenza dell’ordinamento nazionale e posto che i requisiti necessari per lo svolgimento dell’attività di insegnante e la loro subordinazione a un titolo abilitante non appaiono contrastare con puntuali disposizione di diritto europeo. Sul punto, (cfr. parere Cons. St. n. 963 del 2019) deve osservarsi che i sistemi generali di riconoscimento intraeuropeo dei diplomi non regolano le procedure di selezione e reclutamento, limitandosi al più a imporre il riconoscimento delle qualifiche ottenute in uno Stato membro per consentire agli interessati di candidarsi ad un posto di lavoro in un altro Stato, nel rispetto delle procedure di selezione e di reclutamento vigenti (Cons. giust. Ue, VIII, 17.12.2009, n. 586; sul tema si veda anche Cons. Stato, 6868/2018).

Per quanto concerne i presupposti per sollevare questione di legittimità costituzionale deve ritenersi che, ferma la rilevanza della questione alla luce del carattere immediatamente escludente delle previsioni di legge e del bando, non sia possibile operare una lettura costituzionalmente orientata che consenta di far rientrare i ricorrenti tra i legittimati a partecipare alla selezione di carattere straordinario. La disposizione appare sul punto priva di polisemia e un risultato ermeneutico difforme si tradurrebbe in una forma di

disapplicazione della legge, in deroga al sistema accentrato di costituzionalità previsto dalla Costituzione del 1948.

Sia il senso letterale delle parole che l'intenzione del legislatore depongono nel senso della esclusione dei soggetti privi di titolo abilitante dalla procedura in oggetto, con la conseguenza che non sembra possibile un risultato ermeneutico idoneo a soddisfare l'interesse dei ricorrenti. Il collegio ritiene, tuttavia, non sussistenti i presupposti per sollevare questione di legittimità costituzionale della previsione di legge.

La previsione che richiede il titolo abilitante per partecipare al concorso, anche alla luce dell'interpretazione effettuata sul sistema attuale che richiede l'abilitazione per essere iscritti nella II fascia delle graduatorie, non lede il diritto costituzionalmente garantito dei ricorrenti di accedere ai posti di pubblico impiego mediante concorso pubblico. Occorre infatti considerare che compete al legislatore, nel rispetto dei limiti di non arbitrarietà e ragionevolezza, individuare i requisiti di abilitazione all'esercizio di una data professione e i requisiti partecipativi a un dato concorso.

Nel caso di specie, il meccanismo introdotto dal legislatore appare rispondente ai citati canoni. La previsione di un titolo abilitante non appare irragionevole o lesiva di altri principi costituzionali.

Le spese possono essere compensate, stante la particolarità della questione.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Bis), definitivamente pronunciando sul ricorso e sui motivi aggiunti, come in epigrafi proposti, li accoglie e, per l'effetto, annulla i provvedimenti impugnati nei limiti di cui in motivazione, rigettandoli per il resto.

Spese compensate.

Ordina che la presente sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 18 giugno 2019 con l'intervento dei magistrati:

Giuseppe Sapone, Presidente

Claudia Lattanzi, Consigliere

Raffaele Tuccillo, Primo Referendario, Estensore

L'ESTENSORE
Raffaele Tuccillo

IL PRESIDENTE
Giuseppe Sapone

IL SEGRETARIO